

项目支出绩效评价报告

项目名称：2022 年度出生缺陷综合防控项目

项目单位：永兴县妇幼保健计划生育服务中心

委托单位：永兴县财政局

评价机构：湖南省绩效管理咨询有限公司

2023 年 12 月

目 录

一、预算支出基本情况	1
（一）预算支出概况	1
（二）预算资金使用管理情况	5
（三）预算支出绩效目标完成程度	6
二、绩效评价工作情况	7
（一）绩效评价目的、评价对象与范围	7
（二）绩效评价原则、指标体系及评价标准等	7
（三）评价组织实施与评价方法	8
三、项目主要绩效及评价结论	9
四、绩效评价指标分析	10
（一）项目决策情况	10
（二）项目过程情况	12
（三）项目产出情况	14
（四）项目效益情况	15
五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析	17
（一）主要经验及做法	17
（二）存在的问题	18
六、 有关建议	19
附件 1 2022 年度出生缺陷综合防控项目支出绩效评价指标 体系	22
附件 2 满意度问卷调查报告	30

2022 年度出生缺陷综合防控项目 绩效评价报告

为全面掌握 2022 年度出生缺陷综合防控专项资金使用情况并取得的效果，进一步规范财政资金管理，强化绩效理念，提高预算单位绩效意识，切实提高资金使用效益，根据《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）、《中共湖南省委办公厅 湖南省人民政府办公厅关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（湘办发〔2019〕10 号）、《财政部关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10 号）、《湖南省预算支出绩效评价管理办法》（湘财绩〔2020〕7 号）、《中共永兴县委办公室 永兴县人民政府办公室关于深化落实全面预算绩效管理的实施意见》（永办发〔2022〕17 号）和《永兴县预算支出绩效评价管理办法》（永财绩〔2022〕65 号）文件要求，永兴县财政局委托湖南省效政管理咨询有限公司对 2022 年度出生缺陷综合防控项目开展重点绩效评价。评价工作组通过对项目执行情况的相关数据和资料进行收集、汇总分析，再结合社会调查和访谈成果，最终形成《2022 年度出生缺陷综合防控项目绩效评价报告》。

一、预算支出基本情况

（一）预算支出概况

1.项目背景及目的

根据《“健康中国 2030”规划纲要》、《全国出生缺陷综合防治方案》、《中华人民共和国母婴保健法》、《湖南省卫生健康委妇幼健康处关于进一步加强全省婚前孕前保健工作的通知》（湘卫妇幼处便函〔2021〕53 号）等文件精神，全民健康是建设健康中国的根本目的。立足全人群和全生命周期两个着力点，提供公平可及、系统连续的健康服务，实现更高水平的全民健康。要惠及全人群，不断完善制度、扩展服务、提高质量，使全体人民享有所需要的、有质量的、可负担的预防、治疗、康复、健康促进等健康服务，突出解决好妇女儿童、老年人、残疾人、低收入人群等重点人群的健康问题。要覆盖全生命周期，针对生命不同阶段的主要健康问题及主要影响因素，确定若干优先领域，强化干预，实现从胎儿到生命终点的全程健康服务和健康保障，全面维护人民健康。项目实施单位为永兴县妇幼保健计划生育服务中心。

2.预算安排情况

2022 年度财政预算安排出生缺陷综合防控资金 173.8 万元，其中：省级补助资金 67.68 万元，县级预算 106.12 万元。

3.项目资金使用情况

（1）预算到位情况

2022年度出生缺陷综合防控项目计划安排资金173.8万

元，根据项目财政资金调度审批表，实际到位162.8万元，资金到位率93.67%。

（2）预算执行情况

2022年度出生缺陷综合防控项目实际支出162.8万元，主要用于婚前医学健康检查费，孕前优生健康检查费，产前筛查检测费，无创DNA检测，介入性产前诊断，出生医学证明管理办公费，预算执行率为100%。

4.项目实施情况

2022年度出生缺陷综合防控项目资金主要用于婚前医学健康检查、孕前优生健康检查、产前筛查检测、无创DNA检测、介入性产前诊断、出生医学证明管理办公等方面，项目实施情况如下：

（1）婚前医学健康检查：婚前医学健康检查结算标准为100元/对，2022年预计婚前医学健康检查2000对人次，2022年实际完成1783对人次。

（2）孕前优生健康检查：孕前优生健康检查结算标准为300元/对，2022年预计孕前优生健康检查2000对人次，其中农村1800对，城镇200对，2022年实际检查2008对。

（3）孕产妇产前筛查和新生儿先天性心脏病免费筛查：2022年3月21日，永兴县财政局与永兴县卫生健康局制定了《永兴县2022年孕产妇免费产前筛查和新生儿先天性心脏病免费筛查实施方案》，该方案明确了服务对象及服务内

容，其中孕妇产前筛查包括优生健康教育、知情同意签署、病史询问、血液标本采集、临床实验室检查、风险评估与遗传咨询指导、转诊、筛查异常人群干预诊断和妊娠结局追踪随访等，产前筛查经费结算标准为 140 元/人；新生儿先天性心脏病筛查包括优生健康教育、知情同意书、心脏听诊、经皮脉搏血氧饱和度测定、筛查异常人群干预诊断，先天性心脏病筛查经费结算标准为 38 元/人。2022 年预计产前筛查 3600 人次。依据单位现场提供数据，2022 年产前筛查 2773 人次；2022 年新生儿先天性心脏病 2787 人次。

（4）产前无创 DNA 检测、介入性产前诊断：依据《永兴县出生缺陷风险人群干预专项救助实施方案》，该方案确定了专项救助经费来源及标准，无创产前筛查 NIPT-PLUS 高级版，按照 999 元/次报账；介入性产前诊断，按照 1700 元/人次报账。2022 年预计无创 DNA 检测 300 人次，按照单位现场提供数据，2022 年免费出生缺陷干预检测 297 人次，其中无创产前筛查 NIPT-PLUS 高级版检查人次为 285 人，介入性产前诊断人次为 12 人。

（5）出生证办公费：根据湘改办发〔2008〕24号文规定，关于《湖南省人民政府关于取消和停止62项行政事业性收费项目的通知》，自2008年10月1日起停止征收出生医学证明工本费。2022年出生医学证明预计办理2000份，2022年实际办理出生医学证明2624本。

（二）预算资金使用管理情况

1.项目组织结构

（1）财政部门

永兴县财政局负责财政资金审核与批复，对资金使用情况监督检查。按程序拨付资金，对预算资金进行安排、拨付、管理及监督。

（2）主管部门

项目的主管部门为永兴县妇幼保健计划生育服务中心，负责 2022 年度出生缺陷综合防控项目的组织实施，对项目进行日常监督管理，规范各项目实施流程。

（3）项目实施单位

2022 年度出生缺陷综合防控项目实施单位为永兴县妇幼保健计划生育服务中心，负责项目的申报、实施以及日常监督。

2.项目管理

（1）财务管理制度

永兴县妇幼保健计划生育服务中心制定了《永兴县妇幼保健计划生育服务中心财务管理制度》，2022年度出生缺陷综合防控项目资金参照《永兴县妇幼保健计划生育服务中心财务管理制度》严格执行。

（2）项目管理制度

项目总体上根据《湖南省卫生健康委妇幼健康处关于进一步加强全省婚前孕前保健工作的通知》（湘卫妇幼处便函〔2021〕53号）、《永兴县2022年孕产妇免费产前筛查和新生儿先天性心脏病免费筛查实施方案》、《永兴县出生缺陷风险人群干预专项救助实施方案》，明确了工作职责，村级对目标人群进行摸底调查，并完成初步审核；乡级宣传引导对象到县级参加检测，并对每一个对象的结果进行跟踪随访，尤其是高风险对象，重点干预到位，进一步宣传引导对象及时到上一级医疗机构参加产前诊断等项目检测，以利于尽早发现，早期干预，防止出生缺陷的发生。

（三）预算支出绩效目标完成程度

1.绩效目标设定情况

总体目标：构建覆盖城乡居民，涵盖婚前、孕前、孕期、新生儿、儿童期各阶段的三级出生缺陷防治体系，为群众提供公平可及、优质高效的出生缺陷综合防治服务，预防和减少出生缺陷，提高出生人口素质和儿童健康水平。

年度目标：出生缺陷防治知识知晓率达到80%；夫妇产前筛查率达到95%，孕妇产前胎儿染色体异常筛查率和结构畸形筛查率达到80%，新生儿遗传代谢性疾病筛查率达到98%，新生儿听力筛查率达到90%。

2.目标完成情况

2022年度出生缺陷综合防控项目完成了婚前医学健康检查1783对；孕前优生健康检查2008对；孕妇产前筛查

2773 人次；新生儿先天性心脏病免费筛查 2787 人次；无创产前筛查 NIPT-PLUS 高级版检查人次为 285 人次，介入性产前诊断人次为 12 人次。先天性心脏病、唐氏综合征、耳聋、神经管缺陷等严重出生缺陷得到有效控制。

根据问卷调查结果，补贴政策知晓率为 78.33%，本次发放问卷 30 份，总体满意度为 85%。

二、绩效评价工作情况

（一）绩效评价目的、评价对象与范围

1.绩效评价目的。通过本次绩效评价，总结永兴县妇幼保健计划生育服务中心在决策、执行等方面的经验，查找其存在的不足，提出相关科学合理的政策建议，从而加强和规范永兴县财政部门预算管理工作，合理配置公共资源，促进财政资金在 2022 年度出生缺陷综合防控项目的使用效益。

2.评价对象与范围。本次绩效评价对象为永兴县 2022 年度出生缺陷综合防控项目，绩效评价对象为永兴县 2022 年度出生缺陷综合防控项目评价范围为 173.8 万元。

（二）绩效评价原则、指标体系及评价标准等

1.绩效评价指标体系设计的原则

项目支出绩效评价指标体系设计遵循如下原则：系统性原则。项目目标及效果的多重性决定了评估指标应当是多层次体系，能够衡量该项目的经济性、效率性、效果性等综合绩效，将描述项目实施结果的常规静态指标和反映实施动态

过程指标相结合。

实用性原则。应充分考虑指标数据的可获取性和可度量性，协调各种数据源，做到“来源可靠、度量一致”，避免评估主体实施评估时的主观随意性。此外合理控制指标体系的规模，兼顾技术先进性与经济合理性。

有效性原则。绩效评价指标体系必须与被评价项目的内涵与结构相符合，能够反映项目绩效的主要特征，经得起指标的效度检验。

动态性原则。绩效评价指标体系要具有适当的可扩展性，能够根据不同的评价对象、评价要求和评价阶段灵活地增加或删减指标。

2.评价指标体系和评价标准

根据《湖南省预算支出绩效评价管理办法》（湘财绩〔2020〕7号）等文件要求，结合项目特点，研究制定项目支出绩效评价指标体系。指标体系共设4个一级指标、11个二级指标和25个三级指标，总分值设定为100分。同时，本次绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式，综合绩效级别评定标准划分为四档，具体为：90（含）-100分为优、80（含）-90分为良、60（含）-80分为较差、60分以下为差。

（三）评价组织实施与评价方法

1.评价组织实施。

（1）前期准备。组建评价工作组，明确任务分工。了

解项目情况，与永兴县妇幼保健计划生育服务中心进行项目沟通。收集、整理分析项目资料。设计绩效评价指标体系，明确评价思路、评价重点、调研安排、工作流程等内容。

（2）组织实施。评价工作组按照评价工作流程，检查永兴县妇幼保健计划生育服务中心财务管理制度、资金支付流程等方面的合规性，对 2022 年度出生缺陷综合防控发放工作进行数据统计及核实。向项目单位发放数据采集表，由相关人员进行填写，并交由项目组收集汇总，并对填报数据进行抽样复核，确保数据准确性。

（3）分析评价。评价工作组根据现场调研情况，结合数据资料分析和单位意见征询等，对项目决策、过程、产出和效益情况进行综合分析，形成初步结论。根据反馈意见进行修改，形成绩效评价报告。

2.评价方法。本次评价采取定性评价和定量评价、现场调研和非现场评价相结合的方式，通过政策研究、资料核查、比较分析、专家座谈、问卷调查、电话访谈等多种方法，获取更加全面的数据和信息，对项目进行客观分析和评价。

三、项目主要绩效及评价结论

通过数据采集、问卷调查及现场访谈，项目组对永兴县 2022 年度出生缺陷综合防控资金项目建立了一套绩效评价指标体系，对该项目进行客观评价，最终评价得分 85.75 分，

评价等级为“良”¹（详见下表）。

2-1 绩效评价得分情况表

一级指标	二级指标	权重	得分	得分率
项目决策	项目立项	8	8	100.00%
	绩效目标	6	4	66.67%
	资金投入	6	6	100.00%
小计		20	18	90.00%
项目过程	资金管理	15	13	86.67%
	组织实施	10	8	80.00%
小计		25	21	84.00%
项目产出	产出数量	6	5.75	95.83%
	产出质量	8	8	100.00%
	产出时效	6	6	100.00%
	产出成本	5	5	100.00%
小计		25	24.75	99.00%
项目绩效	实施效益	20	14	70.00%
	工作人员满意度	10	8	80%
小计		30	22	73.33%
合计		100	85.75	85.75%

总体来看，本次永兴县 2022 年度出生缺陷综合防控项目得分等级属于“良”；该项目的设立、绩效目标及资金管理均符合相关规定，取得了较好产出效果，但部分指标存在扣分情况，如预算编制科学性、绩效指标明确性、补助发放完成率等。

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

项目决策指标由 3 个二级指标，6 个三级指标构成，权重分 20 分，实际得分 18 分。各指标业绩值和绩效分值如表 4-1 所示：

¹90（含）-100 分为优、80（含）-90 分为良、60（含）-80 分为较差、60 分以下为差。

表 4-1 项目立项指标分析

二级指标	三级指标	权重	业绩值	得分
项目立项	立项依据充分性	3	充分	3
	立项程序规范性	5	规范	5
绩效目标	绩效目标合理性	2	合理	2
	绩效指标明确性	4	有待完善	2
资金投入	预算编制科学性	2	科学	2
	资金分配合理性	4	较合理	4
合计		20	——	18

1.项目立项 权重分 8 分，得分 8 分

2022 年度出生缺陷综合防控项目立项符合《“健康中国 2030”规划纲要》、《全国出生缺陷综合防治方案》、《中华人民共和国母婴保健法》、《湖南省卫生健康委妇幼健康处关于进一步加强全省婚前孕前保健工作的通知》（湘卫妇幼处便函〔2021〕53 号）等文件的要求。同时符合永兴县妇幼保健计划生育服务中心的职能职责，与永兴县妇幼保健计划生育服务中心职责范围相符。项目审批文件、材料符合相关要求，事前已经过必要的论证评估、集体决策。

该指标权重分为 8 分，依据评分细则，评价得分 8 分。

2.绩效目标 权重分 6 分，得分 4 分

该项目预算支出设置有绩效目标，与实际工作内容具有相关性，将预算支出绩效目标细化分解为具体的绩效指标，但是部分指标设置不太合理，结合单位提供的 2022 年出生缺陷项目专项资金绩效目标表，产出指标中的数量指标不科学，未设置与新生儿先天性心脏病免费筛查相关的数量指标。

由于新生儿先天性心脏病免费筛查项目为预算后追加，预算时未纳入绩效管理。

该指标权重分为 6 分，依据评分细则，评价得分为 4 分。

3.资金投入 权重分 6 分，得分 6 分

本项目预算内容与项目内容匹配，项目预算内容与工作内容相符；资金分配结果经过公示。

该指标权重分为 6 分，依据评分细则，评价得分 6 分。

（二）项目过程情况

项目过程指标由 2 个二级指标，6 个三级指标构成，权重分 25 分，实际得分 18 分。各指标业绩值和绩效分值如表 4-2 所示：

表 4-2 项目管理类指标体系表

二级指标	三级指标	权重	业绩值	得分
资金管理	资金到位率	3	93.67%	3
	预算执行率	6	100%	6
	资金使用合规性	6	比较合规	4
组织实施	管理制度健全性	4	健全	4
	制度执行有效性	3	执行情况一般	1
	绩效自评情况	3	有待完善	3
合计		25	——	21

1.资金管理 权重分 15 分，得分 13 分

永兴县 2022 年度出生缺陷综合防控项目财政预算资金 173.8 万元，实际到位 162.8 万元，资金到位率 93.67%。

2022 年度出生缺陷综合防控项目实际支出 162.8 万元，项目预算执行率为 100%。

2022 年度出生缺陷综合防控项目进行了专项核算，不存在重复申报，虚报冒领的情况，但存在资金混用的问题，如：2022 年 6 月 19#，支付内容为出生缺陷防控检测费，但从预防艾梅乙母婴传播项目和县直单位女职工两癌筛查项目资金中支出。

该指标权重分为 15 分，依据评分细则，评价得分为 11 分。

2.组织实施 权重分 10 分，得分 8 分

该项目制定了财务管理制度，医院财务管理体制：实行“统一领导，集中管理”模式，医院一切财务活动在院长的领导下，由医院财务科统一负责管理。永兴县妇幼保健计划生育服务中心制定了《永兴县 2022 年孕产妇免费产前筛查和新生儿先天性心脏病免费筛查实施方案》、《永兴县出生缺陷风险人群干预专项救助实施方案》，制定的管理制度得到有效执行。

该项目支出的资料及时归档，但申报审批不规范。现场评价发现，2022 年出生缺陷风险人群干预救助服务免费基因检测项目申报审批资料不规范。

永兴县妇幼保健计划生育服务中心开展了绩效自评工作，自评报送及时，绩效自评报告的综合评审等级为优。绩效自评报告完整，数据全面、真实、准确，绩效指标细化量化和科学合理，绩效自评反映的问题具体，意见可行。

该指标权重分为 10 分，依据评分细则，评价得分为 8 分。

（三）项目产出情况

项目产出指标由 4 个二级指标，8 个三级指标构成，权重分 25 分，实际得分 24.75 分。各指标业绩值和绩效分值如表 4-3 所示：

表 4-3 项目产出类指标体系表

二级指标	三级指标	权重	业绩值	得分
产出数量	孕前夫妇优生检测完成率	2	100%	2
	婚前医学检查完成情况	2	89.15%	1.78
	介入性产前诊断完成率	2	98.67%	1.97
产出质量	考察对于出生缺陷筛查情况	4	≥98%	4
	考察对于产前诊断异常后的干预情况	4	≥98%	4
产出时效	检测时间	3	及时	3
	干预及时性	3	及时	3
产出成本	考察检测标准控制情况	5	按标准发放	5
合计		25	-	24.75

1.产出数量 权重分 6 分，得分 5.75 分

根据了解，2022 年孕前夫妇优生实际检测 2008 对，计划检测 2000 对，完成率 100.40%。

2022 年结婚对象婚前医学检查实际检测 1783 对，计划检测 2000 对，完成率 89.15%。

2022 年介入性产前诊断实际检测 296 人，计划检测 300

人完成率 98.67%。

该指标权重分为 6 分，依据评分细则，该指标得 5.75 分。

2.产出质量 权重分 8 分，得分 8 分

2022 年出生缺陷筛查情况和产前缺陷干预均通过相关国有企业以及县科技和工业信息化局审核，产前缺陷筛查率 $\geq 98\%$ ，产前缺陷干预率 $\geq 98\%$ 。该指标权重分为 8 分，依据评分细则，该指标得 8 分。

3.产出时效 权重分 6 分，得分 6 分

2022 年出生缺陷防控均及时检测，检测工作按期开展，产前及新生儿有缺陷的情况干预及时。该指标权重分为 6 分，依据评分细则，该指标得 6 分。

4.产出成本 权重分 5 分，得分 5 分

该项目检测费用符合标准。该指标权重分为 5 分，依据评分细则，该指标得 5 分。

（四）项目效益情况

项目效益指标由 2 个二级指标，5 个三级指标构成，权重分 30 分，实际得分 22 分。各指标业绩值和绩效分值如表 4-4 所示：

表 4-4 项目绩效类指标体系表

二级指标	三级指标	权重	业绩值	得分
实施效益	提升优生优育意识	5	比较提高	4
	有效预防新生儿先天缺陷	5	有效预防	5
	新生儿死亡率降低	5	基本持平	2

	提高自觉孕检意识	5	一般提高	3
目标群体 满意度 (10分)	服务对象满意度	10	85%	8
合计		30	——	22

1.实施效益 权重分 20 分，得分 14 分

(1) 提升优生优育意识 权重分5分，得分4分

该指标主要考察项目实施通过宣传工作是否提升优生优育意识。根据问卷调查结果，43.33%的受访者表示效果显著，40%的受访者表示比较有效，13.33%的受访者表示效果一般，3.33%的受访者表示效果不明显。该指标权重分为 5 分，依据评分细则，该指标得 4 分。

(2) 有效预防新生儿先天缺陷 权重分5分，得分5分

该指标主要考察项目实施是否有效预防新生儿先天缺陷。据永兴县妇幼保健计划生育服务中心提供的数据，2021 年永兴县出生缺陷发生率为 40.49%，2022 年永兴县出生缺陷发生率为 25.48%。该指标权重分为 5 分，依据评分细则，该指标得 5 分。

(3) 新生儿死亡率降低

该指标主要考察项目实施通过干预，导致的新生儿死亡率降低。据永兴县妇幼保健计划生育服务中心提供的数据 2021 年永兴县新生儿死亡率为 1.2%，2022 年永兴县新生儿死亡率为 1.6%。该指标权重分为 5 分，依据评分细则，该指

标得 2 分。

(4) 提高自觉孕检意识

该指标主要考察实施项目是否具有可持续性，根据问卷调查结果，80%的受访者表示提升很大，16.67%的受访者表示一般提升，3.33%的受访者表示没有提升。该指标权重分为5分，依据评分细则，该指标得3分。

2.社会公众或服务对象满意度 权重分 10 分，得分 8 分

该指标主要考察工作人员的对该项目实施的满意程度。根据问卷调查结果，根据问卷调查结果，受访者对项目的总体满意度为 85%。其中：对孕前优生检查的服务满意度为 88.33%；对出生缺陷综合防控项目服务流程、检查流程的满意度为 88.33%；对出生缺陷综合防控项目宣传力度、宣传覆盖面的满意度为 78.33%，该指标权重分为 10 分，依据评分细则，该指标得 8 分。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

(一) 主要经验及做法

永兴县 2022 年活产出生缺陷发生率为 40.65 万人，2023 年活产出生缺陷发生率为 21.23 万人，同比下降 47.77%；永兴县 2023 年孕产妇健康管理率相较 2022 年有所上升，具体为：2022 年孕产妇健康管理率为 96.5%，2023 年孕产妇健康管理率为 97.3%。在出生缺陷人员培养方面，专注提升服务

能力、服务意识，特别是服务能力方面，国家将继续推进专项理论培训和相关技术进修。实验室和临床紧密结合，综合运用现代化科技，提升创新能力，促进出生缺陷疾病关键技术和适宜技术研发，进而保证临床服务水平。

（二）存在的问题

1.项目资金混用

现场评价发现，2022 年度出生缺陷综合防控项目存在项目资金混用的情况。如：2022 年 6 月 19#，支付内容为出生缺陷防控检测费，但从预防艾梅乙母婴传播项目和县直单位女职工两癌筛查项目资金中支出；2022 年 12 月 57#，支付内容为 2022 年第一季度新筛费，但从专用材料费和资金结存项目中支出；2023 年 8 月 5#，支付内容为物业管理费，但从出生缺陷防控项目资金中支出。

2.申报审批不规范

现场评价发现，2022 年出生缺陷风险人群干预救助服务免费基因检测项目申报审批资料不规范，具体为：部分申报附件不全，出生缺陷风险人群干预救助服务免费基因检测的工作台账中部分审批资料不全，如：永兴县龙形市的熊灵雁缺少评估为高风险或临界风险的检查报告；临武县城关镇的谭玉玲缺少城乡医疗保险的购买凭证；永兴县城关镇的何丽萍缺少城乡医疗保险的购买凭证。

3. 部分产出目标未完成

根据 2022 年专项资金绩效目标表以及省里下达相关任务数，其中：产前筛查计划数为 2500 人次，产前筛查实际完成数为 2773 人次，完成率为 110.92%；孕前夫妇优生检测计划数为 2000 对，实际完成数为 2008 对，完成率 100.40%；无创 DNA 检测，介入性产前诊断计划数为 300 人次，无创 DNA 检测，介入性产前诊断实际完成数为 296 人次，完成率为 98.67%；结婚对象婚前医学检查计划数为 2000 对，实际完成数为 1783 对，完成率 89.15%。

4. 绩效管理有待加强

部分绩效目标编制不够合理，结合单位提供的2022年出生缺陷项目专项资金绩效目标表，产出指标中的数量指标不科学，未设置与新生儿先天性心脏病免费筛查相关的数量指标。由于新生儿先天性心脏病免费筛查项目为预算后追加，预算时未纳入绩效管理。

六、有关建议

（一）加强资金管理监督

对妇幼保健院的项目资金流向进行梳理，明确每笔资金的来源和用途，包括资金的划拨、使用和结算等环节。找出存在混用的具体问题。以公开透明的原则，明确规定资金使用的管理制度，包括资金划拨、使用、核算和监督等方面。确保项目资金使用符合相关法律法规和规定。制定具体的管理制度和操作流程，明确相关部门和人员的职责和权限。规

定资金划拨和使用的审批流程，加强资金管理和监督。加强对相关人员的培训，提高他们对资金使用管理制度的理解和遵守意识。建立监督机制，定期对项目资金使用情况进行检查和审计。对项目资金进行划分和核算，确保每笔资金的用途明确，不出现混用情况。建立健全的财务管理制度，确保资金流向的透明和合规。根据梳理和整改的结果，逐项整改，并及时跟踪、监督整改效果。确保整改措施的实施和运行。

（二）规范审批流程

严格规范申报资料的填写审核。规范申报资料审批流程，仔细核查申报资料各项内容，确保申报资料各项内容均符合条件，避免申报资料不齐全的问题。

（三）加强单位预算绩效管理工作。

一方面，建议项目单位根据项目实施内容、项目目标，依照投入—实施—产出—效果四个环节，进一步完善绩效目标申报表，全面、合理考察项目各个环节。特别是在产出类绩效指标中，需根据项目内容全面考察项目数量、质量及时效性情况；另一方面，在编报绩效目标时，需明确投入管理类指标、产出指标、效果指标及影响力指标考核方向对应设置绩效目标，即编制的绩效目标需明确、可衡量、可达成、具有相关性及时限性。同时，也提高单位绩效自评申报质量，严格按照财政要求，结合单位年初批复的绩效目标进行自评，建立报告审核制度，采取多方位、多重保障的办法，严格把

控自评质量，重视自评结果，发掘在项目实施过程中的不足，持续优化项目管理。

附表：1.永兴县 2022 年度出生缺陷综合防控项目支出绩效评价指标体系

2.满意度问卷调查报告

湖南省效政管理咨询有限公司

绩效评价师：赖以平

湖南省效政管理咨询有限公司

注册会计师：张萍

湖南省效政管理咨询有限公司

二〇二三年十二月五日



附件 1 2022 年度出生缺陷综合防控项目支出绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	分数	评价标准	得分	评分依据
决策 (20 分)	项目立项 (8 分)	项目立项充分性	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责	3	①立项符合国家相关法律法规、国民经济发展规划和相关政策，得 1 分，否则不得分； ②立项符合行业发展规划和政策要求，得 1 分，否则不得分； ③立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需，得 1 分，否则不得分。	3	2022 年度出生缺陷综合防控项目立项符合《“健康中国 2030”规划纲要》、《全国出生缺陷综合防治方案》、《中华人民共和国母婴保健法》、《湖南省卫生健康委妇幼健康处关于进一步加强全省婚前孕前保健工作的通知》（湘卫妇幼处便函〔2021〕53 号）等文件的要求实施。同时符合永兴县妇幼保健计划生育服务中心的职能职责。
		立项程序规范性	项目支出申请、设立过程是否符合相关要求	5	①预算支出按照规定的程序申请设立，得 2 分，否则不得分； ②审批文件、材料符合相关要求，得 1 分，否则不得分； ③事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策，得 2 分，否则不得分。	5	出生缺陷综合防控项目按照规定的程序申请设立，审批文件、材料符合相关要求，事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	分数	评价标准	得分	评分依据
	绩效目标 (6分)	绩效目标合理性	项目支出所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	2	①预算支出有绩效目标,得1分,否则不得分; ②预算支出绩效目标与实际工作内容具有相关性,得1分,否则不得分。	2	该项目预算支出设置有绩效目标,与实际工作内容具有相关性。
		绩效指标明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等	4	①将预算支出绩效目标细化分解为具体的绩效指标,得2分,否则不得分; ②通过清晰、可衡量的指标值体现,得2分,否则不得分。	2	该项目将预算支出绩效目标细化分解为具体的绩效指标,但是部分指标设置不太合理,结合单位提供的2022年出生缺陷项目专项资金绩效目标表,产出指标中的数量指标不科学,未设置与新生儿先天性心脏病免费筛查相关的数量指标。由于新生儿先天性心脏病免费筛查项目为预算后追加,预算时未纳入绩效管理。
	资金投入 (6分)	预算编制科学性	预算编制是否经过科学论证、有明确标准,资金额度与年度目标是否相适应	2	①预算编制是否经过科学论证,是得1分,否则不得分; ②预算额度测算依据是否充分,是否按照标准编制,是得1分,否则不得分;	2	该项目预算编制与年度目标基本相适应,确定的补贴金额与工作任务基本相匹配。
		资金分配	预算资金	4	①预算资金分配依据是否充	4	该项目预算资金分配依据充分,资金分配结果经过公示。

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	分数	评价标准	得分	评分依据
		合理性	分配补助单位或地方实际是否相适应		分，是得 2 分，否则不得分； ②资金分配结果是否在公示，是得 2 分，否则不得分；		
过程 (25 分)	资金管理 (15 分)	资金到位率	用以反映和考核资金落实情况对预算支出实施的总体保障程度= (实际到位数/预算数)×100%	3	资金到位率 90%以上,得 3 分; 资金到位率 80%以上,得 2 分; 资金到位率 70%以上,得 1 分; 低于 70%不得分。	3	该项目财政预算资金 173.8 万元,实际到位 162.8 万元,资金到位率 93.67%。
		预算执行率	用以反映项目预算执行的进度 预算执行率=(实际支出数/预算数)×100%	6	预算执行率 100%,得 6 分; 预算执行率 90%以上,得 4 分; 预算执行率 85%以上,得 3 分; 预算执行率 80%以上,得 2 分; 预算执行率 75%以上,得 1 分, 低于 75%不得分。	6	该项目实际拨付资金 162.8 万元,预算执行率 100%。

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	分数	评价标准	得分	评分依据
		资金使用合规性	是否存在资金挤占、挪用情况，重复申报、虚报冒领的情况	6	①未进行专项核算，扣 2 分； ②存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，扣 2 分； ③存在重复申报、虚报冒领的情况，扣 2 分	4	2022 年度出生缺陷综合防控项目进行了专项核算，不存在重复申报，虚报冒领的情况，但资金混用的问题。如：2022 年 6 月 19#，支付内容是出生缺陷防控检测费，但从预防艾梅乙母婴传播项目和县直单位女职工两癌筛查项目资金中支出。
	组织实施 (10 分)	管理制度健全性	实施单位的财务和业务管理制度是否健全	4	①制定相应的财务管理制度，得 1 分； ②制定相应的业务管理制度，得 1 分； ③制定的管理制度得到有效执行，得 2 分。	4	该项目制定了财务管理制度，医院财务管理体制：实行“统一领导，集中管理”模式，医院一切财务活动在院长的领导下，由医院财务科统一负责管理。永兴县妇幼保健计划生育服务中心也制定了《永兴县 2022 年孕产妇免费产前筛查和新生儿先天性心脏病免费筛查实施方案》、《永兴县出生缺陷风险人群干预专项救助实施方案》，制定的管理制度得到有效执行。
		制度执行有效性	预算支出实施是否符合相关业务管理规定	3	①项目支出等资料齐全并及时归档，得 1 分； ②项目实施所需相关条件等落实到位，得 1 分； ③项目实施内容与申报一致，得 1 分。	1	该项目支出的资料及时归档，但申报审批不规范。现场评价发现，2022 年出生缺陷风险人群干预救助服务免费基因检测项目申报审批资料不规范，具体为：部分申报附件不全，出生缺陷风险人群干预救助服务免费基因检测的工作台账中部分审批资料不全，如：永兴县龙形市的熊灵雁缺少评估为高风险或临界风险的检查报告；临武县城关镇的谭玉玲缺少城乡医疗保险的购买凭证；永兴县城关镇的何

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	分数	评价标准	得分	评分依据
							丽萍缺少城乡医疗保险的购买凭证。
		绩效自评情况	实施单位是否按绩效管理的要求开展项目绩效自评	3	①按要求开展绩效自评工作，得 0.5 分，否则不得分； ②绩效自评报告报送及时，得 0.5 分，否则不得分； ③绩效自评报告的综合评审等级，优得 1 分，良得 0.5 分，中得 0.3 分，差不得分； ④绩效自评报告是否完整，数据是否全面、真实、准确，绩效指标是否细化量化和科学合理，绩效自评反映的问题是否具体，意见是否可行，是得 1 分，否则不得分。	3	永兴县妇幼保健计划生育服务中心开展了绩效自评工作，自评报送及时，绩效自评报告的综合评审等级为优。绩效自评报告完整，数据全面、真实、准确，绩效指标细化量化和科学合理，绩效自评反映的问题具体，意见可行。
产出 (25 分)	产出数量 (6 分)	孕前夫妇优生检测完成率	考察孕前夫妇优生检测目标的实际完成情况	2	完成率=（实际检测对数/计划检测对数）×100%。 指标得分=完成率*权重分	2	孕前夫妇优生实际检测 2008 对，计划检测 2000 对，完成率 100.40%。

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	分数	评价标准	得分	评分依据
		结婚对象婚前医学检查完成率	考察结婚对象婚前医学检查目标的实际完成情况	2	完成率=（实际检测数/计划检测数）×100%。 指标得分=完成率*权重分	1.78	结婚对象婚前医学检查实际检测 1783 对，计划检测 2000 对，完成率 89.15%。
		介入性产前诊断完成率	考察介入性产前诊断目标的实际完成情况	2	完成率=（实际检测数/计划检测数）×100%。 指标得分=完成率*权重分	1.97	介入性产前诊断实际检测 296 人，计划检测 300 人完成率 98.67%。
	产出质量 （8 分）	产前缺陷筛查率	考察对于出生缺陷筛查情况	4	筛查率≥98%得满分，每减少 1%扣权重分的 5%	4	产前缺陷筛查率≥98%。
		产前缺陷干预率	考察对于产前诊断异常后的干预情况	4	干预率≥98%得满分，每减少 1%扣权重分的 5%	4	产前缺陷干预率≥98%。
	产出时效 （6 分）	检测时间	考察检测工作是否按期开展	3	及时性≥95%得满分，每减少 1%扣权重分的 5%	3	检测工作及时性为 100%。

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	分数	评价标准	得分	评分依据
		干预及时性	考察对于产前及新生儿有缺陷的情况干预是否及时	3	及时性≥98%得满分，每减少1%扣权重分的5%	3	产前及新生儿有缺陷的情况干预及时性 100%
	产出成本（5分）	检测标准	考察检测标准控制情况	5	检测费用符合标准得满分，每发现一例不符合标准扣0.5分，扣完为止	5	该项目检测费用均符合标准。
效益（30分）	实施效益（20分）	提升优生优育意识	通过宣传工作提升优生优育意识	5	有效提升得满分，一般提升得3分，没有不得分	4	根据问卷调查结果，43.33%的受访者表示效果显著，40%的受访者表示比较有效，13.33%的受访者表示效果一般，3.33%的受访者表示效果不明显。
		有效预防新生儿先天缺陷	通过孕期筛查及干预有效预防新生儿出生缺陷	5	有效预防得满分，一般预防得3分，没有不得分	5	据永兴县妇幼保健计划生育服务中心提供的数据，2021年永兴县出生缺陷发生率为40.49%，2022年永兴县出生缺陷发生率25.48%。
		新生儿死亡率降低	通过干预，导致的新生儿死亡率降低	5	降低得满分，基本持平得2分，上升不得分	2	据永兴县妇幼保健计划生育服务中心提供的数据2021年永兴县新生儿死亡率为1.2%，2022年永兴县新生儿死亡率为1.6%。

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	分数	评价标准	得分	评分依据
		提高自觉孕检意识	考察项目是否具有可持续性	5	有效提高得满分，一般提高得3分，没有不得分	3	根据问卷调查结果，80%的受访者表示提升很大，16.67%的受访者表示一般提升，3.33%的受访者表示没有提升。
	目标群体满意度（10分）	服务对象满意度	社会公众或服务对象对项目实施效策的满意程度	10	满意度95%，计10分；90%（含）-95%，计8分；85%（含）-90%，计6分；75%（含）-85%，计4分；70%（含）-75%，计2分；70%以下不得分。	8	根据问卷调查结果，受访者对项目的总体满意度为85%。其中：对孕前优生检查的服务满意度为88.33%；对出生缺陷综合防控项目服务流程、检查流程的满意度为88.33%；对出生缺陷综合防控项目宣传力度、宣传覆盖面的满意度为78.33%。
总计				100		85.75	

附件 2 满意度问卷调查报告

永兴县妇幼保健计划生育服务中心2022年度出生缺陷综合 防控项目

满意度调查问卷结果统计

本次共收集到有效问卷 30 份，均为电话问卷。调查问卷结果如下：

第 1 题、您儿子/女儿所处的阶段：

本题共收集到有效答题数 30 份。其中 30 人儿子/女儿处于婴幼儿期，占比 100.00%。

第 2 题、您怀孕时做无创/羊穿了吗？

本题共收集到有效答题数 30 份。其中 27 人表示做了无创/羊穿，占比 90.00%；3 人表示没做无创/羊穿，占比 10.00%。

第 3 题、您对永兴县 2022 年度出生缺陷综合防控项目的了解程度？

本题共收集到有效答题数 30 份。其中 4 人表示非常了解，占比 13.33%；9 人表示比较了解，占比 30.00%；7 人表示一般了解，占比 23.33%；10 人表示不了解，占比 33.33%。

第 4 题、您对孕前优生检查的服务是否满意：

本题共收集到有效答题数 30 份。其中 17 人表示非常满意，占比 56.67%；12 人表示比较满意，占比 40.00%；1 人表示一般，占比 3.33%。

第 5 题、您认为出生缺陷综合防控项目的实施对提升优生优育意识的程度

本题共收集到有效答题数 30 份。其中 24 人表示提升很大，占比 80.00%；5 人表示一般提升，占比 16.67%；1 人表示没有提升，占比 3.33%。

第 6 题、您认为出生缺陷综合防控项目是否能有效防控新生儿出生缺陷：

本题共收集到有效答题数 30 份。其中 13 人表示效果显著，占比 43.33%；12 人表示缓解效果一般，占比 40.00%；4 人表示效果一般，占比 13.33%；1 人表示效果不明显，占比 3.33%。

第 7 题、您对出生缺陷综合防控项目服务流程、检查流程是否满意？

本题共收集到有效答题数 30 份。其中 18 人表示非常满意，占比 60.00%；10 人表示比较满意，占比 33.33%；2 人表示一般，占比 6.67%。

第 8 题、您对出生缺陷综合防控项目宣传力度、宣传覆盖面是否满意？

本题共收集到有效答题数 30 份。其中 10 人表示非常满意，占比 33.33%；15 人表示比较满意，占比 50.00%；4 人表示一般，占比 13.33%；1 人表示非常不满意，占比 3.33%。

第九题、您对今后对出生缺陷综合防控项目有何意见或建议？

无。

